

## Vragen en antwoorden over de regels met betrekking tot de Verordening precursoren voor explosieven en de daarop gebaseerde wet- en regelgeving

Versie februari 2025

De Europese [Verordening precursoren voor explosieven](#) (2019/1148) moet leiden tot een versterkt controlesysteem waardoor nóg beter dan voorheen moet worden voorkomen dat minerale meststoffen (en overigens ook diverse andere precursoren) kunnen worden gebruikt voor de illegale vervaardiging van explosieven. Ook willen de overheidsinstanties met de regels sneller achterhalen waar precursoren voor explosieven zich bevinden.

Meststoffen Nederland en Minerale Meststoffen Distributie hebben onderstaand overzicht met vragen en antwoorden over de regels opgesteld in samenspraak met het ministerie van Veiligheid en Justitie.

### Identificatieplicht – Verklaring

#### **1. Moet ik al mijn klanten een verklaring hebben laten afgeven?**

Ja, klanten moeten jaarlijks bij een bestelling een verklaring afgeven en die moet ondertekend binnen zijn vóórdat het product geleverd wordt. De klant moet na 1 jaar of bij een volgende bestelling die aanzienlijk afwijkt, een nieuwe verklaring afgeven.

#### **2. Mag volstaan worden met een algemene verklaring van de klant op basis waarvan deze aangeeft dat alle geleverde producten uitsluitend voor professionele land- en tuinbouwdoeleinden worden ingezet?**

Het is mogelijk om één algemene verklaring op te stellen met x aantal bijlagen voor de x typen producten en/of blends (met hun eigen marges qua samenstelling) die een klant gaat afnemen. De afzonderlijke producten en/of type blends moeten wél apart worden vermeld in de (bijlage van) de verklaring. De ILT ([Inspectie Leefomgeving en Transport](#)) geeft er overigens de voorkeur aan om zoveel mogelijk te werken met niet vooraf ingevulde velden, dus dat de klant aangeeft wat hij van plan is te gaan gebruiken en waarvoor.

#### **3. Moet ik de identiteit van een klant ook verifiëren?**

Ja, ILT stelt nadrukkelijk dat de identiteit van een klant of diens gemachtigde, jaarlijks moet worden vastgesteld door het identiteitsbewijs te verifiëren met diens uiterlijke kenmerken. Het uitvoeren van deze controle moet ook in de administratie worden opgenomen.

Voorbeeld 1: Een klant komt bij de verkopende partij langs en kan hier diens identiteitsbewijs laten zien

Voorbeeld 2: Een klant bestelt een product dat precursoren bevat. De verkopende partij besluit een check op afstand uit te voeren. Dit kan bijvoorbeeld door middel van het tonen van een identiteitsbewijs tijdens een videogesprek.

Er zijn bedrijven die dat kunnen organiseren.

**4. Volstaat legitimatie van de klant op basis van het BRS-nummer van de RVO?**

De regels verplichten dat de verkoper de identiteit van een beoogde koper vaststelt. Daarbij mag in plaats van het Kamer Van Koophandel-nummer, ook het BRS-nummer (RVO) van de (potentiële) koper ingevuld worden en hoeft de handels-, bedrijfs- of beroepsactiviteit, naam en het adres van de onderneming alsmede het btw-nummer niet te worden ingevuld.

Belangrijke kanttekening hierbij is dat verkoop aan particulieren verboden is, maar dat een particulier ook een BRS-nummer kan hebben. De verkoper mag het BRS-nummer hanteren mits hij zeker weet dat het om een professionele gebruiker van minerale meststoffen gaat.

Daarnaast moet wel ook het legitimatiebewijsnummer (naam, nummer en soort legitimatiebewijs en afgifte) worden opgevraagd van de persoon die gemachtigd is de potentiële klant te vertegenwoordigen. Let op ook hier geldt dat de identiteit van een klant geverifieerd dient te worden aan de hand van controle van het identiteitsbewijs met diens uiterlijke kenmerken (punt 3). Zie bijlage 1 voor het formulier: Precursoren voor explosieven – Verklaring van de klant.

**5. Wie moet de verklaring tekenen in geval een loonwerker de meststoffen uitrijdt op het land?**

De loonwerker is in deze een zelfstandig bedrijf. In geval de boer een loonwerker in dienst neemt voor het uitrijden én de aankoop van de meststof (dienst én product), dan dient de loonwerker de verklaring te tekenen. In geval de loonwerker alleen voor de dienst van het uitrijden wordt ingehuurd dient de boer (die de aankoop van de meststof zelf doet) de verklaring te tekenen.

**6. Moet ik volumes per type product opvragen in de verklaring?**

Je mag in plaats van volumes opvragen in de verklaring verwijzen naar de gegevens in je verkoopsysteem door een verklaring op te nemen als:

*“De jaarlijkse hoeveelheid aangekochte producten die is geleverd en gedocumenteerd staat in ons verkoopsysteem, is bepalend voor de aangifte”.*

**7. Wat is een wezenlijke afwijking (waardoor je vaker dan jaarlijks een verklaring moet indienen)?**

De regelgeving schrijft voor dat een verklaring niet nodig is binnen een termijn van een jaar als de transactie niet aanzienlijk afwijkt van eerdere transacties. Significante veranderingen zijn bijvoorbeeld verandering van de contactpersoon van de klant, een verhuizing van het bedrijf of een grote verandering van volumes van het product. Het is niet goed mogelijk een percentage te verbinden aan transacties die aanzienlijk afwijken van eerdere transacties.

Medewerkers dienen wél goed geïnstrueerd te worden om verdachte (pogingen tot) transacties te signaleren, door te kijken naar de persoon die de bestelling doet, de omvang en het moment van de bestelling in verhouding tot de beoogde activiteit.

Verdachte transacties (evenals vermissing en diefstal) dienen binnen 24 uur na constatering gemeld te worden via:

**088-154 00 00 of via [precursoren@belastingdienst.nl](mailto:precursoren@belastingdienst.nl)**

**8. Kan worden volstaan met het aangeven van een marge, als in het geval bij blends voorafgaande aan het seizoen de exacte samenstelling van de blend nog niet bekend is?**

Ja, het volstaat een marge aan te geven voor de samenstelling van de blends die naar verwachting geleverd gaan worden in het komend jaar, mits het om hetzelfde type blend gaat met dezelfde reden van gebruik.

**9. Hebben de percentages qua aanwezigheid precursoren betrekking op de totale blend?**

Ja, als een stof waarvoor een beperking geldt, wordt gemengd (geblend) met een andere stof waar geen beperking voor geldt en waardoor het percentage onder het percentage komt waarvoor een beperking geldt, dan vervalt de noodzaak een verklaring van de klant hiervoor te vragen.

## **Identificatieplicht – Aflevering**

### **10. Mag de bestelling bij afwezigheid van de koper geleverd worden?**

Nee het is volgens de wet- en regelgeving niet toegestaan om als verkopende partij of transporteur in dienst van de verkopende partij de bestelling (bijvoorbeeld in de vorm van een bigbag) in het veld, op het erf of in een open loods achter te laten, zonder dat deze in ontvangst genomen zijn door de kopende partij. Er moet dan een verificatie plaatsvinden bij aflevering. Gecontroleerd moet worden dat degene is die hij/zij zegt te zijn als de goederen namens het bedrijf in ontvangst worden genomen. Dat kan, door bij aflevering ervoor te zorgen dat er leesbaar getekend wordt voor ontvangst.

## **Aanduiding op etiketten en/of productinformatie**

### **11. Mag de informatie, waaruit blijkt dat er beperkingen van toepassing zijn ook op het product-informatieblad of bijvoorbeeld op de factuur?**

De producten die onder de regeling vallen, moeten informatie bevatten, waaruit duidelijk blijkt dat er beperkingen van toepassing zijn. Deze informatie mag op het label zijn vermeld, maar het mag ook worden vermeld op het product-informatieblad, het veiligheidsinformatieblad (VIB), de factuur, de koopovereenkomst of de afleverbon.

Voorbeelden van de informatie treft u aan in bijlage 2.

Ook kan worden vermeld: Diefstal en verdachte transacties van stikstofhoudende meststoffen moeten binnen 24 uur na constatering gemeld worden bij de controlerende instantie.

### **12. Moet ik ook mijn etiketten aanpassen naar aanleiding van de precursorenwetgeving?**

Nee, het is één van de opties. De voorgestelde zinnen mogen ook worden vermeld in het product-informatieblad of in het veiligheidsinformatieblad.

## **Trainen / instrueren personeel**

### **13. Moet ik mijn personeel instrueren over de verplichtingen uit de precursoren verordening?**

Ja, bedrijven moeten hun personeel trainen en instrueren zodat ze op de hoogte zijn van de verplichtingen die gelden voor het verhandelen van precursoren en uitvoering kunnen geven aan de wet. Het advies is om dit ook aantoonbaar in de werkinstructies en interne opleidingen vorm te geven. Zo dienen medewerkers geïnstrueerd te worden om verdachte (pogingen tot) transacties te signaleren, door te kijken naar de persoon die de bestelling doet, de omvang en het moment van de bestelling in verhouding tot de beoogde activiteit. Het verdient verder aanbeveling om ook expliciet aandacht te hebben voor de opslaglocaties en transport van meststoffen.

Verdachte transacties (evenals vermissing en diefstal) dienen binnen 24 uur na constatering gemeld te worden via 088-154 00 00 of via [precursoren@belastingdienst.nl](mailto:precursoren@belastingdienst.nl).

## Bijlage 1

### PRECURSOREN VOOR EXPLOSIEVEN - VERKLARING VAN DE KLANT

over het specifieke gebruik of de specifieke vormen van gebruik van een precursor voor explosieven waarvoor een beperking geldt, als bedoeld in Verordening (EU) 2019/1148 van het Europees Parlement en de Raad

(In hoofdletters invullen) (\*)

Ondergetekende,

**Naam (klant):**

**Legitimatiebewijs (soort, nummer, afgegeven door):**

**Gemachtigde van:**

**(Hoofd)onderneming:**

**Btw-nummer of ander identificatienummer van de onderneming/Adres:**

**Handel/bedrijf/beroep:**

Handelsnaam van het product	Precursor voor explosieven waarvoor een beperking geldt	CAS-nr.	Hoeveelheid (kg/liter)	Concentratie	Beoogd gebruik

Hierbij verklaar ik dat het commerciële product en de stof of het mengsel met deze stof alleen worden gebruikt voor het aangegeven gebruik, dat in ieder geval legitiem is, en uitsluitend worden verkocht of geleverd aan een andere klant indien deze een soortgelijke verklaring van gebruik opstelt, met inachtneming van de beperkingen die zijn vastgesteld in Verordening (EU) 2019/1148 voor het aanbieden aan particulieren.

**Handtekening:**

**Naam:**

**Functie:**

**Datum:**

(\*) U kunt in de tabel met stoffen de nodige rijen toevoegen.

## Bijlage 2

### Aanduiding op etiketten en/of productinformatie

#### Voor stoffen met meldplicht voor verdachte transacties e.d.:

“Dit product wordt gereguleerd door Verordening (EU) 2019/1148: alle verdachte transacties, en aanmerkelijke verdwijningen en diefstallen moeten worden gemeld aan het Meldpunt Verdachte Transacties Chemicaliën. Zie [www.nctv.nl/aanslagmiddelen](http://www.nctv.nl/aanslagmiddelen).”

Of

“Dit product wordt gereguleerd door Verordening (EU) 2019/1148: alle verdachte transacties, en aanmerkelijke verdwijningen en diefstallen moeten worden gemeld aan het Meldpunt Verdachte Transacties Chemicaliën. Zie [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/explosives/explosives-precursors/docs/list\\_of\\_competent\\_authorities\\_and\\_national\\_contact\\_points\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/explosives/explosives-precursors/docs/list_of_competent_authorities_and_national_contact_points_en.pdf).”

NB: Bovenstaande teksten zijn ook in het Engels beschikbaar.

#### Voor stoffen met vergunningplicht e.d.:

“Het verwerven, het binnenbrengen, het bezit of het gebruik van dit product door particulieren is krachtens Verordening (EU) 2019/1148 aan beperkingen onderworpen. Alle verdachte transacties, en aanmerkelijke verdwijningen en diefstallen moeten worden gemeld aan het Meldpunt Verdachte transacties Chemicaliën. Zie [www.nctv.nl/aanslagmiddelen](http://www.nctv.nl/aanslagmiddelen).”

Of

“Het verwerven, het binnenbrengen, het bezit of het gebruik van dit product door particulieren is krachtens Verordening (EU) 2019/1148 aan beperkingen onderworpen. Alle verdachte transacties, en aanmerkelijke verdwijningen en diefstallen moeten worden gemeld aan het Meldpunt Verdachte transacties Chemicaliën. Zie [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/explosives/explosives-precursors/docs/list\\_of\\_competent\\_authorities\\_and\\_national\\_contact\\_points\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/explosives/explosives-precursors/docs/list_of_competent_authorities_and_national_contact_points_en.pdf).”

NB: Bovenstaande teksten zijn ook in het Engels beschikbaar.